

# Regiobijeenkomst Noord-Holland

## Gemeentelijke Sportaccommodaties

*Pieter Frankema*  
*senior adviseur Sport*

**BMC** | advies  
management

19 januari 2012

# Inhoud

- Introductie
- Ontwikkelingen / opgaven
- Kader: beleidsdoelstellingen
- Instrumenten:
  - Ruimtelijk
  - Fysiek
  - Beheersmatig
  - Financieel

# Ontwikkelingen / opgaven

BMC | advies  
management

- 
- Krimp
  - Vergrijzing / ontgroening
  - Gemeentelijke herindeling
  - Bezuinigingen

# Kader

Bij afwegingen en keuzes behoefte aan:

- Onderbouwing
- Toetsingskader
- Verantwoording / legitimering

Vertrekpunt: beleidsdoelstellingen en -ambities

–Sport

–Ruimte

–Sociaal

–Financiën

=>Harmonisering!

# Instrumenten

- Ruimtelijk
- Fysiek
- Beheersmatig
- Financieel

# Ruimtelijk

- Vergelijking vraag en aanbod
- Spreiding accommodaties over kernen
- Clustering sport en andere accommodaties
- Herbestemming / herinrichting
- Regionale afstemming bovenlokale voorzieningen

# Fysiek

- Herstructurering sportparken
- Multifunctioneel gebruik
- “Sport is nieuwe Welzijn”

# Beheersmatig

- Vitaliteit sportverenigingen
- Harmonisering beheermodellen
- Zelf doen of uitbesteden?

# Financieel

- Harmonisering tarieven en subsidies
- Kostprijsberekeningen
- Profijtbeginsel
- Fiscaal voordeel door sportbesluit?

## Beheermodel sportaccommodaties gaat over:

- Eigendom
- Zakelijke rechten
- Verdeling van onderhoudstaken
- Verantwoordelijkheden toezicht en beheer
- Kosten
- Tarieven
- Subsidies
- Gebruik
- Etc.

=> Basis van het sportbeleid

- **Drie privatiseringsgolven:**
  1. '80: buitensportverenigingen
  2. '90 - '00: commerciële exploitanten
  3. '00 - '10: gemeentelijke verzelfstandigingen + sportbesluit
- **Toenemende focus op werkelijke kosten**
- **Profijtbeginsel vs algemeen belang**
- **Borging / duurzaamheid**

- Aanleiding voor toepassing:
  - Bezuinigingen
  - Investerings
  - Duurzaamheid beheermodel sportaccommodaties
- Sportbesluit inhoudelijk redelijk bekend
- Toepassing, met name bij buitensport, lastig

## Huidige situatie:

- Huur / verhuur
- Vrijgesteld van BTW
- Geen aftrekrecht BTW over investeringen en exploitatiekosten

## Toepassing sportbesluit:

- In gebruik geven
- 6% BTW over gebruiksvergoeding
- BTW over investeringen en exploitatiekosten aftrekbaar

Het Sportbesluit stelt voorwaarden aan het BTW aftrekrecht. Essentie is het “geven van gelegenheid tot sportbeoefening” dat bestaat uit de volgende aspecten:

- exploitant verleent het recht gebruik te maken van de sportaccommodatie die specifiek en permanent is ingericht voor actieve sportbeoefening
- exploitant is verantwoordelijk voor “aanvullend dienstbetoon”
  - ter beschikking stellen van materialen en attributen
  - voortdurend onderhoud
  - toezicht en beheer
  - zorgen voor aanvullende faciliteiten (zoals gebruik kled- en wasruimten)
  - beperkingen doel en duur van het gebruik

Door toepassing van het sportbesluit kunnen diverse voordelen worden behaald, zowel door de gemeente als de betrokken sportverenigingen:

- financieel voordeel (incidenteel en structureel)
  - BTW over investeringen
  - BTW over exploitatiekosten en onderhoud, waar zowel de gebruikers als de beheerorganisatie van profiteren. Voor de sportverenigingen betekent het bijvoorbeeld dat er kan worden bespaard op de kosten van energie en de aanschaf van sportmaterialen
- organisatorisch voordeel door nieuw beheermodel
  - vereniging kan zich focussen op sportinhoudelijke taken
  - duidelijk aanspreekpunt accommodatiezaken
  - kennis en expertise bundelen leidt tot goede kwaliteit dienstverlening
  - kwaliteit accommodaties gewaarborgd voor lange termijn
  - toename maatschappelijk rendement accommodaties

# Toepassingsmogelijkheden

Op hoofdlijnen zijn er twee modellen mogelijk:

- **Model 1: gemeente geeft gelegenheid tot sportbeoefening**
- **Model 2: een beheerorganisatie geeft gelegenheid tot sportbeoefening**
  - Nieuwe organisatie of bestaande organisatie
  - Professioneel of vrijwillig
  - Eén organisatie voor de hele gemeente of per sportpark afzonderlijk

# Toepassingsmogelijkheden: Model 1

BMC | advies  
management



# Toepassingsmogelijkheden: model 2



## **Tarieven:**

- Geen symbolische gebruiksvergoeding
- Kostprijsdekkend = maximale BTW afdracht
- Gemeentelijke invloed?
- Compensatie?

## **Subsidies / vergoedingen:**

- Beheer- en exploitatiesubsidie exploitant
- Accommodatiesubsidie vereniging
- Zelfwerkzaamheidsvergoeding vereniging
- BTW?

## **Algemeen:**

- Beheermodel of papieren tijger?
- Onderverhuur

## Vervolgstappen:

- Inventarisatie
- Principekeuze beheermodel
- Uitwerking beheermodel
  - Oprichten / selecteren beheerorganisatie
  - Opstellen concept overeenkomsten
  - Financiële vergelijking oude en nieuwe situatie
  - Ruling belastingdienst
- Toepassing model
- Terugvorderen BTW